

Serie Ordinaria n. 17 - Giovedì 27 aprile 2017

D.g.r. 21 aprile 2017 - n. X/6509

POR FESR 2014-20: Asse IV, Azione IV.4.C.1.1 - Rifinanziamento dell'iniziativa di cui alla d.g.r. 5201 del 23 maggio 2016 per l'efficientamento energetico degli edifici pubblici di piccoli comuni, unioni di comuni, comuni derivanti da fusione e comunità montane

LA GIUNTA REGIONALE

Viste le direttive europee 2010/31/UE e 2012/27/UE, che promuovono la riqualificazione energetica degli edifici esistenti, al fine di contenere i relativi consumi energetici, responsabili di oltre il 40% della domanda complessiva di energia, con i conseguenti riflessi sulla qualità dell'aria e sulla produzione di gas ad effetto serra;

Visti:

- il regolamento (UE) 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante «Disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo Regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo Europeo agricolo per lo Sviluppo Rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR);
- il regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione del 17 giugno 2014 che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato ed in particolare i considerando 72 e 74 rispettivamente per le infrastrutture culturali e sportive;
- la Decisione C(2014)8021 del 29 ottobre 2014 mediante la quale la Commissione Europea ha adottato l'Accordo di Partenariato (AP) con l'Italia che stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) e rappresenta il quadro di riferimento nell'ambito del quale ciascuna regione è chiamata a declinare i propri Programmi Operativi;
- il Programma Operativo Regionale (POR) a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2014-2020 approvato con Decisione di Esecuzione della Commissione del 12 febbraio 2015 C(2015) 923 final;

Considerato che:

- nell'ambito del POR FESR 2014-2020 rientra anche l'Asse IV «Sostenere la transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio»;
- nell'Asse IV, obiettivo specifico 4.c.1 «Riduzione dei consumi energetici negli edifici e nelle strutture pubbliche o ad uso pubblico, residenziali e non residenziali e integrazioni di fonti rinnovabili», è compresa l'azione IV.4.C.1.1 (4.1.1 dell'AP) - Promozione dell'eco-efficienza e riduzione di consumi di energia primaria negli edifici e strutture pubbliche: interventi di ristrutturazione di singoli edifici o complessi di edifici, installazione di sistemi intelligenti di telecontrollo, regolazione, gestione, monitoraggio e ottimizzazione dei consumi energetici (smart buildings) e delle emissioni inquinanti anche attraverso l'utilizzo di mix tecnologici;
- l'azione menzionata prevede di sostenere la riqualificazione energetica degli edifici pubblici e ad uso pubblico, coerentemente con il ruolo esemplare assegnatogli nell'ambito della direttiva 2012/27/UE, ed in particolare quelli di proprietà degli Enti Locali;

Visti altresì:

- il decreto del segretario generale n. 390 del 26 gennaio 2016 «Funzioni e responsabilità in capo alle direzioni generali e centrali per l'attuazione dei Programmi Operativi Regionali FESR e FSE 2014-2020 e strumenti di coordinamento interno per la programmazione europea - I Aggiornamento», con il quale sono definite le competenze in capo all'Autorità di Gestione ed alle direzioni generali, nonché le direzioni generali responsabili dei singoli Assi di intervento;
- il decreto n. 7162 del 21 luglio 2016 di nomina del nuovo Responsabile di ASSE IV del POR FESR 2014-2020;

Dato atto che il piano finanziario del POR FESR 2014-2020 prevede, a fronte di una dotazione finanziaria complessiva pari

di euro 970.474.516,00, una allocazione delle risorse destinate all'Asse IV pari complessivamente a euro 194.600.000;

- gli interventi nel settore della riqualificazione edilizia devono rientrare nell'ambito di un programma di riqualificazione integrato e pertanto il target non deve essere solo il singolo edificio in quanto tale ma un'azione integrata tra più categorie di interventi (edificio-impianto);
- gli interventi devono essere focalizzati su investimenti di riqualificazione energetica in grado di determinare una percentuale significativa di riduzione del fabbisogno energetico rispetto alla situazione ex-ante;

Rilevato che:

- il Programma Regionale di Sviluppo della X Legislatura, approvato dal Consiglio regionale con deliberazione n. 78 del 9 luglio 2013 prevede che il risparmio dei consumi energetici e l'efficienza negli utilizzi dovranno essere «il driver» della nuova programmazione energetica, coerentemente con gli indirizzi approvati dal Consiglio regionale con delibera n. 532 del 24 luglio 2012 e con gli obiettivi comunitari indicati nel «Pacchetto Clima Energia 2020»;
- il Programma Energetico Ambientale Regionale approvato con d.g.r. 3706 del 12 giugno 2015, strumento di programmazione strategica regionale ai sensi della l.r. 26/2003, attribuisce importanza strategica alle azioni di efficientamento del patrimonio immobiliare pubblico, indicando specificamente il patrimonio di proprietà degli Enti Locali ed i fondi POR 2014-2020 come primario mezzo di attuazione;
- nel Programma integrato di interventi per la ripresa degli investimenti degli enti locali, di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 1091 del 12 dicembre 2013, si dà atto della volontà di Regione Lombardia di destinare parte significativa delle risorse comunitarie a sostegno di progetti orientati allo sviluppo sostenibile e al risparmio energetico negli edifici pubblici;

Vista la d.g.r. 5201 del 23 maggio 2016 recante «POR FESR 2014-20: Asse IV, Azione IV.C.1.1. - Iniziativa per l'efficientamento energetico degli edifici pubblici di proprietà di piccoli Comuni, Unioni di Comuni, Comuni derivanti da fusione e Comunità Montane - secondo bando a graduatoria», che ha stanziato 11.087.787,69 € per l'erogazione di contributi a fondo perduto per l'efficientamento energetico degli edifici di proprietà degli Enti locali di piccole dimensioni;

Viste le linee guida per gli investimenti di efficienza energetica (Draft Thematic Guidance Fiche for desk officers - Energy Efficiency Investments», 6 febbraio 2014), con la quale la Commissione europea ha chiarito che:

- gli interventi nel settore della riqualificazione edilizia devono rientrare nell'ambito di un programma di riqualificazione integrato e pertanto il target non deve essere solo il singolo edificio in quanto tale ma un'azione integrata tra più categorie di interventi (edificio-impianto);
- gli interventi devono essere focalizzati su investimenti di riqualificazione energetica in grado di determinare una percentuale significativa di riduzione del fabbisogno energetico rispetto alla situazione ex-ante;

Rilevato che:

- il Programma Regionale di Sviluppo della X Legislatura, approvato dal Consiglio regionale con deliberazione n. 78 del 9 luglio 2013 prevede che il risparmio dei consumi energetici e l'efficienza negli utilizzi dovranno essere «il driver» della nuova programmazione energetica, coerentemente con gli indirizzi approvati dal Consiglio regionale con delibera n. 532 del 24 luglio 2012 e con gli obiettivi comunitari indicati nel «Pacchetto Clima Energia 2020»;
- il Programma Energetico Ambientale Regionale approvato con d.g.r. 3706 del 12 giugno 2015, strumento di programmazione strategica regionale ai sensi della l.r. 26/2003, attribuisce importanza strategica alle azioni di efficientamento del patrimonio immobiliare pubblico, indicando specificamente il patrimonio di proprietà degli Enti Locali ed i fondi POR 2014-2020 come primario mezzo di attuazione;
- nel Programma integrato di interventi per la ripresa degli investimenti degli enti locali, di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 1091 del 12 dicembre 2013, si dà atto della volontà di Regione Lombardia di destinare parte significativa delle risorse comunitarie a sostegno di progetti orientati allo sviluppo sostenibile e al risparmio energetico negli edifici pubblici;

Vista la d.g.r. 5201 del 23 maggio 2016 recante «POR FESR 2014-20: Asse IV, Azione IV.C.1.1. – Iniziativa per l’efficientamento energetico degli edifici pubblici di proprietà di piccoli Comuni, Unioni di Comuni, Comuni derivanti da fusione e Comunità Montane – secondo bando a graduatoria», che ha stanziato 11.087.787,69 € per l’erogazione di contributi a fondo perduto per l’efficientamento energetico degli edifici di proprietà degli Enti locali di piccole dimensioni;

Visto il d.d.u.o. 4708 del 26 maggio 2016, che in attuazione della delibera summenzionata ha approvato il «Bando a graduatoria per l’efficientamento energetico degli edifici di proprietà dei Comuni sino a 1000 abitanti, delle fusioni e delle Unioni di Comuni» (nel seguito bando «Piccoli Comuni a graduatoria»);

Visto il d.d.u.o. 10473 del 21 ottobre 2016, che ha approvato al graduatoria relativa al bando «Piccoli Comuni a graduatoria»;

Dato atto che, in esito all’approvazione della graduatoria, sono stati finanziati 54 progetti integralmente ed uno parzialmente, mentre altri 29 progetti non hanno potuto essere finanziati per l’esaurimento delle risorse economiche disponibili, pari a 11.087.787,69 €;

Rilevato che per finanziare integralmente tutti gli interventi in graduatoria è necessario lo stanziamento di ulteriori 5.752.344,57 €;

Dato atto che, per lo scorrimento della graduatoria del bando «Piccoli Comuni a graduatoria» di cui al d.d.u.o. 10473 del 21 ottobre 2016 - si sono rese disponibili ulteriori risorse economiche complessive pari a 5.752.344,57 € che trovano copertura suddivisa sui seguenti capitoli che presentano la necessaria disponibilità:

C a p i - t o l o		2017	2018	2019	TOTALE
010843	POR FESR 2014-2020 - RISORSE UE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI	500.000,00	500.000,00	1.876.172,29	2.876.172,29
010859	POR FESR 2014-2020 - RISORSE STATO - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI	350.000,00	350.000,00	1.313.320,60	2.013.320,60
010877	POR FESR 2014-2020 - QUOTA REGIONE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI	150.000,00	150.000,00	562.851,68	862.851,68
TOTALE		1.000.000,00	1.000.000,00	3.752.344,57	5.752.344,57

Ritenuto di procedere all’utilizzo di tali risorse economiche per il rifinanziamento dell’iniziativa summenzionata;

Acquisiti:

- il parere positivo in ordine alla presente iniziativa relativamente alle clausole di conformità agli aiuti di stato, espresso dal Comitato di Valutazione degli aiuti di stato, di cui alla d.g.r. 3889/2015 e decreto del segretario generale n. 8060 del 5 ottobre 2015, in data 14 dicembre 2015;

- il parere positivo dell’Autorità di Gestione del POR-FESR 2014-2020, con comunicazione prof.T1.2017.002431 del 10 aprile 2017;

Viste:

- la legge regionale 16 luglio 2012, nr. 12 e i provvedimenti organizzativi della X Legislatura;
- la legge regionale 31 marzo 1978, n. 34 e successive modifiche ed integrazioni nonché il regolamento di contabilità della Giunta regionale;

A voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di provvedere al rifinanziamento della graduatoria approvata con d.d.u.o. n. 10473 del 21 ottobre 2016, relativa all’iniziativa di cui alla d.g.r. 5201 del 23 maggio 2016 recante «POR FESR 2014-20: Asse IV, Azione IV.C.1.1. – Iniziativa per l’efficientamento energetico degli edifici pubblici di proprietà di piccoli Comuni, Unioni di Comuni, Comuni derivanti da fusione e Comunità Montane – secondo bando a graduatoria» per complessivi 5.752.344,57 €, che trovano copertura sui capitoli di seguito indicati:

Capi- tolo		2017	2018	2019	TOTALE
010843	POR FESR 2014-2020 - RISORSE UE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI	500.000,00	500.000,00	1.876.172,29	2.876.172,29
010859	POR FESR 2014-2020 - RISORSE STATO - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI	350.000,00	350.000,00	1.313.320,60	2.013.320,60
010877	POR FESR 2014-2020 - QUOTA REGIONE - ENERGIA - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI AD AMMINISTRAZIONI LOCALI	150.000,00	150.000,00	562.851,68	862.851,68
TOTALE		1.000.000,00	1.000.000,00	3.752.344,57	5.752.344,57

2. di dare atto che le risorse di cui al punto precedente consentiranno l’integrale finanziamento di tutti i progetti in graduatoria, e di demandare al dirigente dell’unità organizzativa energia, reti tecnologiche e gestione risorse i provvedimenti amministrativi conseguenti;

3. di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul BURL e sul sito istituzionale dell’Ente nella pagina dedicata alla programmazione comunitaria.

Il segretario: Giancarla Neva Sbrissa